

RETRAIT

SEANCE N° 31 DU 11 DÉCEMBRE 2025

61 questions, numérotées 2025-1583 à 2025-1643

DELIBERATION

PROTOCOLE DE DISSOLUTION DE LA CDC DU PAYS DE BRIOUZE CONTENTIEUX ENTRE FLERS AGGLO ET LES COMMUNES DE CRAMENIL, FAVEROLLES, LIGNOU, MONTREUIL AU HOULME, SAINT ANDRE DE BRIOUZE, SAINT HILAIRE DE BRIOUZE ET LES YVETEUX PROTOCOLE D'ACCORD TRANSACTIONNEL – AUTORISATION DE SIGNATURE

A la date indiquée ci-dessus, le Conseil Communautaire, convoqué dans les délais légaux, s'est réuni à la Salle Culturelle de la Varenne - Rue Jean Dumas - 61440 Messei, sous la présidence de Yves GOASDOUE, Président de Flers Agglo.

Outre le Président, étaient invités Mesdames et Messieurs :

Vice-Présidents : Michel DUMAINE (Messei), Vincent BEAUMONT (La Ferrière aux Etangs), Annette HAMMELIN (Athis Val de Rouvre), Stéphan GRAVELAT (Les Monts d'Andaine), François BAILLE (Athis Val de Rouvre), Jacques FORTIS (Briouze), Anne GOUELIBO (La Lande Patry), Béatrice GUYOT (Landisacq), Laurent JUMELINE (Flers), Jérémy PREVOST (Flers), Gilles RABACHE (Caligny), Thierry RAUX (Saint Philbert sur Orne), Stéphane TERRIER (Saint Georges des Groseillers) et Sylvie THIEULENT (La Selle la Forge)

Conseillers titulaires : Daniel BIGEON (Dompiere), Chantal CORVEE (Saint Georges des Groseillers), Alain LANGE, Eliane DENIAUX et Kévin LEGEAY (Athis Val de Rouvre), Sylvain BOULANT (Aubusson), Jean-Louis PELLERIN (Banvou), Alexandra TERTRE (La Bazoque), Jean-Marie GAUDIN (Bellou en Houlme), Didier VIECELI (Berjou), Véronique NOEL (Briouze), Xavier DE SAINT POL (Cahan), Hervé BORDERIE (Cerisy Belle Etoile), Agnès MORICE (La Chapelle au Moine), Jean-Claude DORSY (La Chapelle Biche), Didier LANGLIN (Le Châtelier), Jacky LECOQ (La Coulonche), Gérard PIERRE (Durcet), Claude GASNIER (Echalou), Michel LEROYER, Sylvie ERRARD, Olivier BREUIL, Véronique CLEMENTE DA CONCEICAO, Guy MIDY, Christine GERVAIS et José COLLADO (La Ferté Macé), Gaëlle PIOLINE, Lori HELLOCO, Sophie RENAUDIN, Subay SAHIN, Angela PRESSE, Dominique ARMAND, Leïla HARDY, Thierry AUBIN, Annick ROBIN-MOITRY, Yvette LERICHOMME, Bruno ASSELOT, Jacques DUPERRON, Jean-François BRISSET, Tâm NGUYEN, Sylvie DUFOUR et Emmanuelle BERGOT (Flers), Bruno AUVRAY (Le Grai), Michel LAMY (La Lande Patry), Didier DELAPORTE (La Lande Saint Siméon), Gérard BERNET (Landigou), Bernard MESENCE (Lonlay le Tesson), Jean-Marie DELANGE (Le Ménéil de Briouze), Jacky ALLEAU (Ménéil Hubert sur Orne), Régine POTTIER (Messei), Antoine GERARD (Montilly sur Noireau), Marilynne CORREYEUR (Les Monts d'Andaine), Jean-Luc LEPORTIER (Pointel), Jean-Claude GUILLEMIN (Saint André de Messei), Jean-Luc CHAMPIN (Saint Clair de Halouze), Frédéric LECHEVALIER et Chloé EUSTACHE (Saint Georges des Groseillers), Jean-Marie POTHE (Saint Paul), Michèle GUICHETEAU (Saint Pierre du Regard), Emmanuel LE SECQ (Sainte Honorine la Chardonne), Marc SIMON (Sainte Opportune) et Charlie LETETREL (Saires la Verrerie).

Conseillers suppléants : Bruno BOISSAIS (Aubusson), Didier MICHEL (Banvou), Sandrine DESTAIS (La Bazoque), Jacqueline ONFRAY (Bellou en Houlme), Bénédicte BON (Berjou), Isabelle BLAIS (Cahan), Laurence COTARD (Caligny), Sébastien AMOROS (Cerisy Belle Etoile), Jean-Jacques ALEXANDRE (La Chapelle au Moine), Marie-Christine LEDEUX (La Chapelle Biche), Thérèse SOUTIF (Le Châtelier), Stanislas BISSON (La Coulonche), Alain LESELLIER (Dompiere), Jean-Pierre GOSSELIN (Durcet), Bruno LANDEMORE (Echalou), Laurence LALES (La Ferrière aux Etangs), Jean-François COUPRIT (Le Grai), Serge PARIS (La Lande Saint Siméon), Nathalie LIEFOOGHE (Landigou), Agathe PRIEUR (Landisacq), Patrice BIDAULT (Lonlay le Tesson), Gérard THOMAS (Le Ménéil de Briouze), Gilbert GUERIN (Ménéil Hubert sur Orne), Françoise GRASSET (Montilly sur Noireau), Thibault GALLOT (Pointel), Dominique VEGEE (Saint André de Messei), Nathalie GUITTON (Saint Clair de Halouze), Stéphane JENVRIN (Saint Paul), Margaret BRAULT (Saint Philbert sur Orne), Sylvain VOISIN (Saint Pierre du Regard), Catherine LECHERP (Sainte Honorine la Chardonne), Arnaud LEMANCEL (Sainte Opportune), Marc DENIS (Saires la Verrerie), Claude LEBEURRIER (La Selle la Forge).

Titulaire absent	Suppléant présent	Questions
Sylvain BOULANT Gérard PIERRE Bernard MESENCE	Bruno BOISSAIS Jean-Pierre GOSSELIN Patrice BIDAULT	Ensemble de la séance

Tous présents, à l'exception de :

Procurations :

Mandant	Mandataire	Questions
Chloé EUSTACHE Sophie RENAUDIN Laurent JUMELINE Marilyne CORREYEUR Anne GOUELIBO Béatrice GUYOT François BAILLE Daniel BIGEON Frédéric LECHEVALIER Tâm NGUYEN	Stéphane TERRIER Leïla HARDY Yves GOASDOUE Stéphan GRAVELAT Michel LAMY Gilles RABACHE Annette HAMMELIN Vincent BEAUMONT Chantal CORVEE Jean-François BRISSET	Ensemble de la séance

Excusés : Jacky ALLEAU et Sylvie THIEULENT (ensemble de la séance)

Absents : Lori HELLOCO et Dominique ARMAND (2025-1583 à 2025-1589) – Alexandra TERTRE, Didier VIECELI, Olivier BREUIL, Véronique CLEMENTE DA CONCEICAO, Guy MIDY, Christine GERVAIS, Subay SAHIN, Angela PRESSE, Thierry AUBIN, Bruno ASSELOT, Sylvie DUFOUR, Emmanuelle BERGOT, Jean-Marie POTHE et Marc SIMON (ensemble de la séance)

Question	Présents	Votants
2025-1583 à 2025-1589	49	59
2025-1590 à 2025-1622	51	61
2025-1623 et 2025-1624	51	59
2025-1625 à la fin	51	61

Convocation effectuée le :	Séance ouverte à :	Secrétaire de séance :	Clôture effectuée à :	Liste des délibérations affichée le :	Date de mise en ligne sur le site internet
04.12.2025	19 H 35	Véronique NOËL	22 H 15	12.12.2025	17.12.2025

R A P P O R T

Présenté par

Yves GOASDOUE

Président

Flers Agglo		N°	Date	Question	
ENSEMBLE 6 Commission Compétences non déléguées		28	27.11.2025	5	
ENSEMBLE 6 Commission Finances		28	27.11.2025	QD3	
CONSEIL	Séance	31	11.12.2025	N° d'ordre	N° délibération
				58	2025-1640

OBJET	PROTOCOLE DE DISSOLUTION DE LA CDC DU PAYS DE BRIOUZE – CONTENTIEUX ENTRE FLERS AGGLO ET LES COMMUNES DE CRAMENIL, FAVEROLLES, LIGNOU, MONTREUIL AU HOULME, SAINT ANDRE DE BRIOUZE, SAINT HILAIRE DE BRIOUZE ET LES YVETEAUX – PROTOCOLE D'ACCORD TRANSACTIONNEL – AUTORISATION DE SIGNATURE
-------	--

TD/EA

RETRAIT

Chers Collègues,

Par deux arrêtés préfectoraux (n° 1111-16-00070 et n° 1111-16-00069) du 13 octobre 2016, le Préfet de l'Orne a approuvé l'extension du périmètre de Flers Agglo d'une part, et de la Communautés de communes du Val d'Orne d'autre part, à compter du 1^{er} janvier 2017.

Cette extension a emporté retrait des 12 communes membres de la communauté de communes (CDC) du Pays de Briouze.

Ces communes ont pour partie (Briouze, Le Grais, Le Ménil de Briouze, Pointel, Sainte Opportune) adhéré à Flers Agglo, et pour l'autre partie (Craménil, Faverolles, Lignou, Montreuil au Houleme, Saint André de Briouze, Saint Hilaire de Briouze, Les Yveteaux) adhéré à la CDC du Val d'Orne.

Afin de déterminer le sort des biens et obligations de la CDC du Val d'Orne, ses ex-communes membres, ainsi que la CA Flers Agglo et la CDC du Val d'Orne ont élaboré, dès 2016, un protocole d'accord.

Par des délibérations prises entre le 24 novembre 2016 et le 28 août 2017, les différents conseils municipaux des communes concernées ont approuvé le protocole de dissolution.

Les communes ainsi que les deux EPCI se sont mis d'accord, par ce protocole, pour traiter notamment du devenir des immeubles de l'espace culturel du Houleme et de la crèche "O comme 3 pommes".

Les compétences correspondantes ont été reprises par Flers Agglo pour les communes qui l'ont rejoint. En revanche, elles n'ont pas été reprises la CDC du Val d'Orne pour les communes qui y ont adhéré. Ainsi, les sept communes ne rejoignant pas Flers Agglo ont souhaité, au travers du protocole, continuer à bénéficier du service public offert par ces équipements.

Les parties à la convention ont donc acté, afin que l'ensemble des habitants des douze communes continuent d'accéder à ces équipements dans les mêmes conditions, que le déficit ou besoin de financement de l'espace culturel et du multi accueil soit réparti à l'avenir entre Flers Agglo et les sept communes ne la rejoignant pas mais continuant à bénéficier du service public.

Flers Agglo Communauté d'agglomération	Date	Délibération	Nature	Folio n°
	11.12.2025	2025-1640	1.5	
	REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE ET DES DECISIONS DU PRESIDENT			

Constatant que les conditions requises pour la dissolution de la CDC étaient bien réunies, le Préfet de l'Orne a, par arrêté préfectoral en date du 29 décembre 2017, prononcé la dissolution de la CDC du Pays de Briouze et fixé ses conditions de liquidation.

A compter de la dissolution et jusqu'à ce jour, conformément aux termes du protocole d'accord, Flers Agglo a émis des titres de recettes afin de recouvrer les différentes participations.

Par courrier en date du 25 juillet 2023, signé par les maires des sept communes concernées, ces dernières ont formalisé un désaccord sur les termes du protocole de dissolution.

Les sept communes ont ensuite décidé de prononcer, chacune par délibération, la « *résiliation unilatérale pour motif d'intérêt général du protocole d'accord portant sur la dissolution de la communauté de communes du Pays de Briouze* ».

Cette résiliation a fait l'objet d'un recours en reprise des relations contractuelles par Flers Agglo.

Par suite, le 7 juillet 2024, Flers Agglo a émis, à l'encontre de chacune des communes, le titre de recette annuel correspondant au montant de la participation 2023 d'un montant total de 90.439,84 € dû par les sept communes.

Par requêtes enregistrées au greffe de la juridiction le 29 août 2024, ces titres ont été contesté par toutes les communes concernées.

Enfin, le 16 juillet 2025, Flers Agglo a émis, à l'encontre de chacune des communes, le titre de recette annuel correspondant au montant de la participation 2024 d'un montant total de 99.662,70 € dû par les sept communes.

Par requêtes enregistrées au greffe de la juridiction le 1^{er} août 2025, ce titre a été contesté par cinq des sept communes, soit un montant contesté de 84.473,40 €.

Les titres précédant n'ayant jamais été contestés, ils sont aujourd'hui purgés de tout recours.

Il s'ensuit que 13 procédures contentieuses sont en cour devant le tribunal administratif de Caen.

Les sommes dues par les sept communes au 31 décembre 2024 se portent à 704.015,10 €.

*
* *

C'est dans ce contexte que les parties ont décidé de recourir à la voie amiable pour mettre un terme définitif à ce différend, solution qui apparaît comme la meilleure à tous points de vue.

Des pourparlers ont donc eu lieu entre Monsieur le Président de Flers Agglo et les Maires des sept communes.

Suite à ces échanges, les parties ont accepté des concessions réciproques et, de ce fait, en application des articles 2044 à 2052 du Code Civil, ont entendu mettre un terme aux litiges en concluant un protocole transactionnel.

Ce protocole permet de mettre un terme définitif et irrévocable aux différends opposant Flers Agglo aux communes de Craménil, Faverolles, Lignou, Montreuil au Houlme, Saint André de Briouze, Saint Hilaire de Briouze et des Yveteaux.

Les parties ont donc convenus de :

[LES POURPARLERS ETANT TOUJOURS EN COURS, LES CONCESSIONS RECIPROQUES NE PEUVENT ETRE EXPOSEES]

Il est donc proposé au Conseil d'approuver le protocole transactionnel et d'autoriser Monsieur le Président ou son représentant à signer ce document.

LE PRESIDENT DECIDE DE :

RETIRER la présente question de l'ordre du jour.

CERTIFIE CONFORME, étant précisé que la présente, ne comportant pas de décision, est dispensée de la formalité du dépôt en Sous-Préfecture.

La Secrétaire de séance,

Le Président,

Véronique NOËL

Yves GOASDOUÉ